

Révision du Plan de Prévention des Risques inondation de la rivière Sioule sur le territoire des communes de Contigny et de Saint-Pourçain-sur-Sioule



NOTE DE PRÉSENTATION

Prescription	Enquête Publique	Approbation
Le 25 janvier 2022 Par arrêté préfectoral n° 159/bis - 2022	Du 2 octobre 2023 au 3 novembre 2023	Le Par arrêté préfectoral

Table des matières

1. Introduction.....	4
2. Le risque inondation et prévention.....	4
2.1. La caractérisation du risque inondation.....	4
2.2. L'influence des facteurs anthropiques.....	5
2.2.1. L'urbanisation et l'implantation d'activités dans les zones inondables.....	5
2.2.2. La diminution des champs d'expansion des crues.....	5
2.2.3. L'aménagement des cours d'eau.....	5
2.2.4. La défaillance des dispositifs de protection.....	5
2.2.5. L'utilisation ou l'occupation des sols sur les pentes des bassins versants.....	5
2.3. Les principes mis en œuvre.....	5
3. La doctrine et le contexte réglementaire.....	7
3.1. Les textes législatifs et réglementaires.....	7
3.2. La doctrine du PPR.....	9
3.3. Le contenu d'un PPR.....	11
3.4. Procédure d'élaboration du PPR.....	12
3.4.1. La prescription.....	12
3.4.2. Évaluation environnementale – Examen au cas par cas.....	12
3.4.3. L'élaboration du dossier de PPR et l'association avec les élus.....	12
3.4.4. La concertation avec le public.....	13
3.4.5. La consultation.....	13
3.4.6. L'enquête publique.....	13
3.4.7. L'approbation.....	14
3.4.8. Schéma synthétisant la procédure.....	14
3.5. Les effets du PPR.....	15
3.5.1. L'obligation d'annexer le PPR au PLU.....	15
3.5.2. Les responsabilités.....	15
3.5.3. Les conséquences en matière d'assurance.....	15
3.5.4. Les conséquences en matière de financement.....	16
4. Les motifs de révision et sa mise en œuvre.....	17
4.1. Les éléments contextuels et d'appréciation réglementaires.....	17
4.2. L'évolution des connaissances techniques.....	17
4.3. Les étapes d'élaboration.....	18
5. Le contexte hydrologique et historique.....	18
5.1. Le bassin versant et le réseau hydrographique.....	18
5.2. La caractérisation des inondations.....	21
5.3. Période de retour.....	21
5.4. Rappel des principales crues historiques.....	22
5.5. L'analyse hydrologique.....	23
5.6. Rôle des barrages.....	23
6. Détermination des enjeux.....	24
6.1. Les enjeux recensés.....	24
6.2. La carte des enjeux.....	25
6.3. Analyse territoriale.....	25
7. Détermination des aléas de référence.....	26
7.1. Études antérieures et détermination de la crue de référence.....	26

7.2. La modélisation hydraulique.....	26
7.3. La carte de référence des aléas, hauteur et vitesse.....	28
7.4. La méthodologie pour établir la zone de grand écoulement.....	30
7.5. Zone peu ou pas urbanisée faisant office de champ d'expansion des crues.....	30
7.6. Zone urbanisée.....	31
7.7. Zone urbanisée dense.....	31
8. Le zonage réglementaire.....	32
9. Le règlement.....	32
10. La concertation.....	33
10.1. La prescription de la révision générale du PPRI.....	33
10.2. L'association et la concertation avec les élus.....	33
10.3. La concertation avec le public.....	34
10.4. Les consultations officielles des personnes publiques et organismes associés...34	
10.5. L'enquête publique.....	34
10.6. L'approbation.....	34
11. La modification ou révision du PPRI.....	34
11.1. Evolution du PPRI.....	34
11.2. Modification du PPRI.....	35
11.3. Révision partielle du PPRI.....	35

1. INTRODUCTION

Une inondation est due à une augmentation du débit d'un cours d'eau provoquée par des pluies importantes et durables et/ou par la fonte des neiges. Le risque inondation est la conséquence de deux composantes : l'eau qui peut sortir de son lit habituel d'écoulement ou apparaître, et l'homme qui s'installe dans la zone inondable pour y implanter toutes sortes de constructions, d'équipements et d'activités.

Le risque d'inondation est partout présent en France, en Europe, et dans le monde. Tous les ans, des inondations de forte ampleur provoquent de nombreux décès et des dégâts considérables.

La présente note de présentation concerne la révision du Plan de Prévention des Risques inondation (PPRI) de la rivière Sioule sur le territoire des communes de Contigny et de Saint-Pourçain-sur-Sioule.

Cette révision a été prescrite par l'arrêté préfectoral n° 159/bis-2022 en date du 25 janvier 2022.

L'aléa de référence pris en compte pour ce PPRI révisé est la crue centennale avec un débit de pointe légèrement supérieur à la crue de 1866. Elle constitue la crue de référence pour la cartographie de l'aléa réglementaire de la Sioule, dans le secteur de Saint-Pourçain-sur-Sioule et Contigny à 930 m³/s. Cet aléa de référence est légèrement supérieur à celui de l'actuel PPRI, approuvé le 10 août 1999, avec un débit de 780 m³/s.

Les crues de février 2003, de juin et de décembre 2010 sur la rivière Sioule apportent une nouvelle connaissance de l'aléa inondation. La conjonction de l'aléa sur de nombreux enjeux (notamment habitat, entreprises, exploitations agricoles, établissements recevant du public, monuments historiques, équipements sportifs et de loisirs, infrastructures...) crée le risque. Ces nouvelles connaissances et la nécessité d'une qualification de l'aléa plus adaptée au risque ont conduit l'État à engager la révision de ce PPRI.

Cette note de présentation regroupe l'ensemble des éléments utiles à la compréhension du PPRI de la rivière Sioule.

Le PPRI détermine les mesures à mettre en œuvre pour lutter contre le risque inondation. Conformément à l'article R.562-3 du code de l'environnement, le PPRI se structure en trois parties :

- la présente note de présentation, comprenant la description du phénomène inondation par débordement d'un cours d'eau, des zones inondables et des niveaux atteints, l'analyse des enjeux du territoire menacé par les inondations et la méthode d'élaboration du zonage réglementaire ;
- les plans de zonage réglementaire par communes ;
- le règlement précisant, pour chaque zone définie dans le zonage réglementaire, les mesures d'interdiction et les prescriptions d'une part, les mesures de prévention, de protection et de sauvegarde d'autre part.

2. LE RISQUE INONDATION ET PRÉVENTION

2.1. La caractérisation du risque inondation

L'inondation est une submersion, rapide ou lente, d'une zone habituellement hors d'eau. Le risque inondation résulte de l'inondation d'une zone où des enjeux humains, économiques et environnementaux sont présents.

Son importance dépend des hauteurs de submersion et des vitesses d'écoulement des eaux, qui peuvent menacer directement les vies humaines. Ces paramètres complexifient également l'intervention des services de secours.

Les dommages matériels occasionnés sur les biens, les activités économiques ou le fonctionnement des services publics sont également liés à la durée de submersion par les eaux du cours d'eau.

Les inondations génèrent également des dommages indirects importants (perte d'activité, chômage technique, etc.) qui peuvent dépasser les coûts directs et leur impact se ressent au-delà du territoire inondé en raison notamment des désordres touchant les réseaux (eau potable, électricité, infrastructures...).

2.2. L'influence des facteurs anthropiques

Un certain nombre de facteurs anthropiques contribue à l'aggravation des inondations et ont un rôle fondamental dans la formation et l'augmentation des débits des cours d'eau.

2.2.1. L'urbanisation et l'implantation d'activités dans les zones inondables

Elles constituent la première cause d'aggravation du phénomène. En parallèle, l'augmentation du niveau de vie et le développement des réseaux d'infrastructures ont accru dans des proportions notables la fragilité et la vulnérabilité des biens et des activités exposés.

2.2.2. La diminution des champs d'expansion des crues

Consécutives à l'urbanisation et parfois aggravées par l'édification de digues ou de remblais, elles ont pour conséquence une réduction de l'effet naturel d'écrêtement des crues, bénéfique aux secteurs habités en aval des cours d'eau.

2.2.3. L'aménagement des cours d'eau

L'aménagement des rivières tel que la suppression de méandres, la création d'endiguements ou de remblais en lit majeur peut avoir pour conséquences l'accélération de crues en aval et l'altération du milieu naturel.

2.2.4. La défaillance des dispositifs de protection

Les digues offrent une sécurité relative dans la mesure où elles peuvent être insuffisantes en hauteur ou déstabilisées par l'érosion et les infiltrations d'eau dans le corps de digue. Ces phénomènes sont toujours susceptibles de provoquer une brèche dans le corps de digue entraînant l'inondation des zones protégées par une onde de submersion très violente, exposant la plaine alluviale à un risque plus important que si elle n'était pas protégée.

2.2.5. L'utilisation ou l'occupation des sols sur les pentes des bassins versants

Les modifications de l'occupation du sol empêchant le laminage des crues et la pénétration des eaux (déboisement, suppression des haies, orientation des labours, imperméabilisation) favorisent une augmentation du ruissellement, un écoulement plus rapide et une concentration des eaux.

2.3. Les principes mis en œuvre

Ces différents éléments conduisent à mettre en œuvre lors de l'établissement d'un PPR inondation les cinq principes suivants :

1. **Premier principe** : Éviter l'augmentation de population dans les zones soumises aux aléas les plus forts. À l'intérieur des zones inondables soumises aux aléas les plus forts, toute

construction nouvelle est interdite et toutes les opportunités doivent être saisies pour réduire la vulnérabilité des personnes et des biens exposés.

2. **Deuxième principe** : N'autoriser que les constructions et aménagements compatibles avec les impératifs de la réduction de leur vulnérabilité. Dans les zones inondables où les aléas sont moindres, les dispositions nécessaires doivent être prises pour réduire la vulnérabilité des constructions et aménagements qui pourront éventuellement être autorisés.
3. **Troisième principe** : Ne pas dégrader les conditions d'écoulement et d'expansion des crues. Les zones d'expansion des crues jouent un rôle déterminant en réduisant momentanément à l'aval le débit de la crue. Celle-ci peut ainsi dissiper son énergie au prix de risques limités pour les vies humaines et les biens.

Considérés isolément, la plupart des projets consomment une faible capacité de stockage et ont un impact négligeable sur l'équilibre hydraulique général de la rivière ; toutefois, le cumul des petits projets finit par avoir un impact significatif, qui se traduit par une augmentation du débit de pointe à l'aval, et donc par une aggravation des conséquences des crues.

Il convient donc de veiller à ce que les aménagements et constructions qui pourront éventuellement être autorisés soient compatibles avec les impératifs de stockage de l'écoulement des eaux.

4. **Quatrième principe** : Empêcher l'implantation des établissements sensibles dans les zones exposées. Cela concerne les établissements accueillant de façon permanente des personnes non valides, des malades, des personnes âgées ou des enfants, les établissements pénitenciers, mais aussi les établissements stratégiques qu'il s'avère indispensable de mobiliser pendant les périodes de crise.
5. **Cinquième principe** : Préserver le lit mineur de la rivière Sioule.

La loi sur l'eau définit le lit mineur d'un cours d'eau comme étant l'espace recouvert par les eaux coulantes à pleins bords avant débordement. Il correspond en général à la zone comprise entre les crêtes de berges ou de digues. Le lit mineur est mobilisé régulièrement par les crues. L'ensemble du lit mineur doit rester naturel, afin de permettre l'écoulement optimal des crues et la « respiration » de la rivière (espace de bon fonctionnement morphologique et biologique). En particulier, on veillera à interdire l'édification de pile d'ouvrage dans le lit mineur des cours d'eau. Tout projet autre que ceux cités ci-dessous est interdit dans l'emprise du lit mineur des cours d'eau.

Peuvent être autorisés :

a. Sous réserve qu'ils maintiennent la capacité d'écoulement en cas de crue de référence et qu'ils soient conçus de manière à limiter la formation d'embâcle, les constructions et les installations nécessaires au fonctionnement des services d'intérêt collectif ou général, les infrastructures (notamment les infrastructures de transports routiers, ferroviaires, de fluides, les ouvrages de franchissement aériens ou souterrains), les équipements et ouvrages techniques qui s'y rattachent, sous réserve que le maître d'ouvrage prenne des dispositions appropriées aux risques, y compris ceux créés par les travaux :

b. Tous travaux et aménagements de nature à réduire les risques, notamment ceux autorisés au titre de la loi sur l'eau (ou valant loi sur l'eau), et ceux réalisés dans le cadre d'un projet global d'aménagement et de protection contre les inondations :

c. Les ouvrages liés à l'usage de l'eau, sous réserve qu'ils supportent l'inondation, qu'ils ne présentent pas de risque de formation d'embâcle et qu'ils soient suffisamment ancrés au sol :

d. Les aménagements nécessaires à la mise aux normes de l'existant ainsi que tout équipement nécessaire au fonctionnement ou à l'amélioration de l'existant, sans possibilité d'augmenter la capacité d'accueil :

e. Sous réserve qu'ils ne conduisent pas à une augmentation de la vulnérabilité des personnes et des biens : les travaux courants d'entretien et de gestion des constructions et installations existantes, notamment les aménagements internes, les traitements de façades et parements. Toute Installation, Ouvrage, Travaux ou Activité (**IOTA**) ayant une incidence sur le milieu aquatique en général et le lit mineur en particulier est conditionné à autorisation administrative au titre de la loi sur l'eau.

3. LA DOCTRINE ET LE CONTEXTE RÉGLEMENTAIRE

En France, la stratégie de l'État pour la gestion des risques majeurs et l'organisation de la sécurité civile est encadrée par des lois, décrets, circulaires. Ces différents textes constituent le socle de base de la politique de gestion des risques.

Celle-ci vise avant tout à assurer la sécurité des personnes et à réduire les effets sociaux et économiques des risques.

Dans cette politique, la prévention des inondations et la gestion des zones inondables occupent une place essentielle.

Jusque dans les années 1990, plusieurs outils législatifs permettaient de prendre en compte les risques naturels dans l'aménagement. Des Plans de Surfaces Submersibles (PSS) ainsi que des Plans d'Exposition aux Risques (PER) pouvaient ainsi être élaborés.

Au vu des successions de catastrophes naturelles et de la difficulté à mettre en œuvre les dispositifs existants, la législation s'est renforcée dans le domaine.

3.1. Les textes législatifs et réglementaires

Cette répétition d'événements catastrophiques a conduit à l'adoption d'une série de textes législatifs qui définissent la politique de l'État dans le domaine de la prévention des risques au sens large, mais aussi dans ses aspects plus spécifiques aux risques d'inondation :

- la loi n° 82-600 du 13 juillet 1982 relative à l'indemnisation des victimes de catastrophes naturelles ;
- la loi n° 87-565 du 22 juillet 1987 relative à l'organisation de la sécurité civile, la protection et la prévention des risques majeurs, le droit et la protection du citoyen et la maîtrise de l'urbanisation, met en place le principe de reconnaissance de catastrophe naturelle et traite du risque par une approche économique. *Ce texte a été abrogé par l'article 102 de la loi n° 2004-811 du 13 août 2004, il figure ici pour illustrer la chronologie des textes ;*
- la loi du 3 février 1995 dite « loi Barnier » relative au renforcement de la protection de l'environnement, modifie la loi de 1987, en instituant notamment l'élaboration des plans de prévention des risques naturels prévisibles et y ajoute l'approche préventive ;
- le décret n° 95-1088 du 9 octobre 1995 relatif aux plans de prévention des risques naturels prévisibles, encadre les procédures pour leur établissement ;
- la loi du 30 juillet 2003 dite « loi Bachelot » relative à la prévention des risques technologiques et naturels et à la réparation des dommages a notamment permis de développer la conscience du

risque en renforçant la concertation et de l'information du public et de maîtriser le risque en œuvrant en amont des zones urbanisées ;

- la loi du 13 août 2004 relative à la modernisation de la sécurité civile, vient renforcer l'organisation de la sécurité civile, inscrite dans la loi du 22 juillet 1987, et institue notamment les plans communaux de sauvegarde ;
- la directive inondation du 23 octobre 2007 ;
- la loi du 12 juillet 2010, portant engagement national pour l'environnement, dite « loi Grenelle 1 », transpose dans son article 221 ;
- le décret n° 2011-765 du 28 juin 2011 relatif à la procédure d'élaboration, de révision et de modification des plans de prévention des risques naturels prévisibles ;
- le décret n° 2019-715 du 5 juillet 2019 relatif aux plans de prévention des risques concernant les « aléas débordement de cours d'eau et submersion marine » et sa note d'accompagnement.

Ces textes ont, pour la plupart, été codifiés dans le code de l'environnement (Livre V, Titre VI), notamment en ce qui concerne les PPR aux articles L.562-1 à L.562-9.

La procédure d'élaboration des PPR est, quant à elle, codifiée aux articles R.562-1 à R.562-12 du même code de l'environnement (codification du décret modifié du 5 octobre 1995).

Par ailleurs, un certain nombre d'instructions ont fourni des recommandations et doctrines pour la mise en œuvre de ces outils réglementaires. Il s'agit notamment de :

- la circulaire du 24 janvier 1994 relative à la prévention des inondations et à la gestion des zones inondables ;
- la circulaire du 24 avril 1996 relative aux dispositions applicables au bâti et ouvrages existants en zones inondables ;
- la circulaire du 30 avril 2002 relative à la politique de l'État en matière de risques naturels prévisibles et de gestion des espaces situés derrière les digues de protection contre les inondations et les submersions marines
- la circulaire du 4 novembre 2003 relative à la politique de l'État en matière de réalisation des atlas des zones inondables ;
- la circulaire du 3 juillet 2007 relative à l'élaboration concertée des PPR ;
- la circulaire du 7 avril 2010 relative aux mesures à prendre suite à la tempête Xynthia du 28 février 2010 qui rappelle les conditions d'application du R.111-2 du code de l'urbanisme, notamment dans les zones à risque fort ;
- la circulaire du 28 novembre 2011 relative à la procédure d'élaboration de révision et de modification des plans de prévention des risques naturels prévisibles (PPRNP).

Les objectifs généraux assignés aux Plans de Prévention des Risques sont définis par l'article L.562-1 du code de l'environnement. Ces objectifs sont :

1 - de délimiter les zones exposées aux risques, en tenant compte de la nature et de l'intensité du risque encouru, d'y interdire tout type de construction, d'ouvrage, d'aménagement ou d'exploitation agricole, forestière, artisanale, commerciale ou industrielle ou, dans le cas où des constructions, ouvrages, aménagements ou exploitations agricoles, forestières, artisanales, commerciales ou industrielles pourraient y être autorisés, de prescrire les conditions dans lesquelles ils doivent être réalisés, utilisés ou exploités ;

2 - de délimiter les zones, qui ne sont pas directement exposées aux risques mais où des constructions, des ouvrages, des aménagements ou des exploitations agricoles, forestières, artisanales, commerciales ou industrielles pourraient aggraver des risques ou

en provoquer de nouveaux, et y prévoir des mesures d'interdiction ou des prescriptions telles que prévues au 1 ci-dessus ;

3 - de définir des mesures de prévention, de protection et de sauvegarde qui doivent être prises, dans les zones mentionnées au 1 et au 2 ci-dessus, par les collectivités publiques dans le cadre de leurs compétences ainsi que celles qui peuvent incomber aux particuliers ;

4 - de définir, dans les zones mentionnées au 1 et au 2 ci-dessus, les mesures, relatives à l'aménagement, l'utilisation ou l'exploitation des constructions, des ouvrages, des espaces mis en culture ou plantés existant à la date de l'approbation du plan, qui doivent être prises par les propriétaires, exploitants ou utilisateurs.

La loi ALUR (Loi n° 2014-366 du 24 mars 2014 - article 127) a modifié l'article L. 2124-18 du code général de la propriété des personnes publiques. Ainsi, avant la loi ALUR, l'article était le suivant :

"L'édification de toute construction est interdite sur les terrains compris entre les digues et la rivière, sur les digues et levées, ou sur les îles.

Du côté du val, il est interdit de planter des arbres ou arbustes, de creuser des puits, caves, fossés, ou faire toutes autres excavations de terrain à moins de 19,50 mètres du pied des levées.

Toute construction doit faire l'objet d'une autorisation préfectorale.

En cas de non-respect de ces dispositions, le contrevenant est passible d'une amende de 150 à 12 000 euros. Il doit, après mise en demeure préalable, procéder à la remise en état des lieux."

Ce qui était interprété de la façon suivante : des constructions peuvent être autorisées à titre exceptionnel entre la digue et la rivière, sous réserve d'une autorisation préfectorale.

Depuis la loi ALUR, l'article est devenu :

"L'édification de toute construction est interdite sur les terrains compris entre les digues et la rivière, sur les digues et levées, ou sur les îles.

Du côté du val, les ouvrages, plantations, constructions, excavations et clôtures situés à moins de 19,50 mètres du pied des levées sont soumis à autorisation préfectorale. L'autorisation prescrit les mesures nécessaires pour assurer, en toutes circonstances, la sécurité des biens et des personnes, l'accès aux ouvrages de protection, leur entretien ou leur fonctionnement.

En cas de non-respect de ces dispositions, le contrevenant est passible d'une amende de 150 à 12 000 euros. Il doit, après mise en demeure préalable, procéder à la remise en état des lieux."

La possibilité de "déroger" à l'inconstructibilité entre la digue et la rivière par le biais d'une autorisation préfectorale a disparu.

3.2. La doctrine du PPR

Les textes législatifs et réglementaires relatifs aux PPR ont été commentés et explicités dans une série de circulaires, en particulier celles pré-citées du 24 janvier 1994, du 24 avril 1996, du 30 avril 2002 et du 21 janvier 2004 qui détaillent la politique de l'État en matière de gestion de l'urbanisation en zones inondables.

Elles constituent le socle de « doctrine des PPR » sur lequel s'appuient les services instructeurs pour les élaborer.

Elles définissent les objectifs suivants :

- limiter les implantations humaines dans les zones inondables et les interdire dans les zones les plus exposées ;

- préserver les capacités d'écoulement et d'expansion des crues pour ne pas aggraver les risques en amont et en aval et pour que les secteurs qui sont peu ou pas urbanisés continuent à jouer leur rôle de régulation des crues ;
- sauvegarder l'équilibre des milieux et la qualité des paysages à proximité des cours d'eau.

Ces objectifs dictent les principes de gestion des zones inondables à mettre en œuvre :

- prendre des mesures interdisant les nouvelles constructions en zone de risque fort et permettant de réduire les conséquences et les dommages provoqués par les inondations sur les constructions existantes, ainsi que sur celles qui peuvent être autorisées en zone de risque moins important ;
- exercer un strict contrôle de l'extension de l'urbanisation dans les zones d'expansion des crues, pour que ces zones conservent leurs capacités de stockage et d'étalement de crues et contribuent à la sauvegarde des paysages et des écosystèmes des zones humides ;
- éviter tout endiguement ou remblaiement nouveau qui ne serait pas justifié par la protection de lieux fortement urbanisés.

La circulaire du 30 avril 2002 définit, de plus, la politique de l'État en matière de gestion des espaces situés derrière les digues de protection contre les inondations. Elle pose pour principe l'inconstructibilité des zones où la rupture des ouvrages de protection représente une menace pour les vies humaines.

Enfin, en complément de ces circulaires, les principes d'élaboration des PPR sont précisément décrits dans deux guides édités par les ministères de l'Environnement et de l'Équipement et publiés à la documentation française :

- Guide général - plans de prévention des risques naturels prévisibles (PPR), 1997 - 78 pages ;
- Guide méthodologique - plans de prévention des risques naturels - risques d'inondation, 1999 - 124 pages et l'addenda de mars 2021

Un troisième guide « Guide de la concertation pour les plans de prévention des risques » est paru en 2004 et présente le contexte et les principes de la concertation qui accompagnent la procédure PPR.

Deux dispositifs récents visant à la réduction du risque d'inondation comportent des dispositions à prendre en compte lors de l'élaboration des PPR :

- le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) 2022-2027 et son programme de mesures sont en vigueur depuis le 4 avril 2022. Ils définissent la stratégie et les actions à mener pour les années 2022 à 2027 pour retrouver des eaux en bon état. . Le SDAGE fixe les orientations et dispositions, techniques et juridiques, permettant d'atteindre les objectifs de la directive-cadre sur l'eau. Le SDAGE est un outil de planification concertée de la politique de l'eau. Un programme de mesures et des documents d'accompagnement sont associés au SDAGE. Le SDAGE, document opposable à l'administration et à ses décisions est applicable sur tout le district hydrographique du bassin Loire-Bretagne.
- le Plan de Gestion du Risque Inondation (PGRI) du Bassin Loire Bretagne a été arrêté le 15 mars 2022 par la préfète coordonnatrice de bassin, après avoir été soumis à une consultation publique du 1er mars 2021 au 1er septembre 2021. L'arrêté préfectoral a été publié au Journal officiel de la République française du 7 avril 2022. Ce plan a pour objectif la protection des personnes et des biens, l'amélioration de la compétitivité et de l'attractivité des territoires par la prévention, en s'appuyant sur les outils et les démarches existantes

(PPRI, DICRIM, PCS, etc.). Il s'agit de réduire leur vulnérabilité aux inondations, de les préparer à gérer mieux la crise pour éviter la catastrophe et d'organiser le retour à la normale. Le PGRI, document opposable à l'administration et à ses décisions est applicable sur tout le district hydrographique du bassin Loire-Bretagne.

3.3. Le contenu d'un PPR

Établi à l'initiative du préfet de département, le PPR a pour objet de délimiter, à l'échelle communale, voire intercommunale, des zones exposées aux risques qualifiés de naturels tels que les tremblements de terre, les inondations, les avalanches ou les mouvements de terrain, afin de définir dans ces zones les mesures permettant d'atteindre les objectifs présentés au point précédent.

Un PPR comprend :

- La présente note de présentation ayant pour objectif de présenter :
 - la politique de prévention des risques ;
 - la procédure d'élaboration du plan de prévention des risques ;
 - les effets du PPR ;
 - les raisons de la prescription du PPR sur le secteur géographique concerné ;
 - les phénomènes naturels pris en compte et leurs conséquences possibles, compte tenu de l'état des connaissances ;
 - les éléments de définition des aléas pris en compte ;
 - les règles de passage de l'aléa au zonage réglementaire ;
 - le règlement et le zonage réglementaire.
- Un règlement définissant pour chaque zone réglementaire :
 - les mesures d'interdiction concernant les constructions, ouvrages, aménagements, exploitations agricoles, forestières, artisanales, commerciales et industrielles,
 - les conditions dans lesquelles les constructions, ouvrages, aménagements, exploitations agricoles, forestières, artisanales, commerciales et industrielles autorisées doivent être réalisés, utilisés ou exploités.

Il précise également les mesures de prévention, de protection et de sauvegarde qui doivent être prises par les collectivités ou les particuliers, et le cas échéant, les travaux imposés aux biens existants et le délai fixé pour leur réalisation.
- Les plans de zonage réglementaire présentant la cartographie des différentes zones réglementaires. Ils permettent, pour tout point du territoire communal, de repérer la zone réglementaire à laquelle il appartient et donc d'identifier les règles à appliquer.

Dans le cas présent, le zonage réglementaire est présenté sous forme de cartes communales, sur fond cadastral aux échelles suivantes :

- **Saint-Pourçain-sur-Sioule : 1/6000**
- **Contigny : 1/6000**

- En annexe au présent PPR :
 - Une cartographie des principaux enjeux du territoire
 - L'étude hydraulique comprenant un rapport et les cartes d'aléa
 - Les cartes de simulation hydraulique (hauteur et vitesse) correspondant à 5 débits de pointe différents : Q10, Q30, Q50, Q100 et Q1000.

Le débit Q100 (930 m³/s) est retenu pour la crue de référence.

3.4. Procédure d'élaboration du PPR

En application de l'article L.562-1 du code de l'environnement, l'État élabore et met en application les plans de prévention des risques naturels prévisibles (inondations, mouvements de terrain, avalanches, incendies de forêt, séismes, éruptions volcaniques, tempêtes ou cyclones). Par conséquent, leur élaboration relève de la compétence du préfet de département. Conformément à l'article L.562-3 du code de l'environnement, l'État associe, à cette élaboration, les collectivités territoriales compétentes en matière d'élaboration de documents d'urbanisme. Par ailleurs, l'élaboration du PPR peut faire l'objet d'une concertation publique.

Les étapes chronologiques de la procédure d'élaboration d'un PPR sont décrites dans les articles suivants :

3.4.1. La prescription

Le PPR est prescrit par un arrêté préfectoral qui :

- détermine le périmètre mis à l'étude et la nature des risques pris en compte ;
- désigne le service déconcentré de l'État chargé d'instruire le projet ;
- fixe les modalités d'association avec les élus et les modalités de concertation avec le public ;
- est notifié aux maires des communes concernées ;
- est publié au recueil des actes administratifs de l'État dans le département.

3.4.2. Évaluation environnementale – Examen au cas par cas

En application des dispositions des articles R. 122-17 et R. 122-18 du code de l'environnement, un dossier de demande d'examen au cas par cas sur la nécessité de réaliser une évaluation environnementale a été déposé par la DDT le 9 novembre 2021 auprès de l'autorité environnementale.

En l'absence de réponse dans un délai de 2 mois, la DDT a transmis un dossier d'évaluation environnementale le 9 mars 2023, concluant que l'ensemble des impacts est jugé non significatif et n'engendre pas de mesures de compensation.

L'évaluation environnementale a répondu dans son courrier du 30 mars 2023, qu'elle ne rendrait pas d'avis et que celui-ci pouvait être considéré comme tacite dans un délai de 3 mois.

3.4.3. L'élaboration du dossier de PPR et l'association avec les élus

La première phase consiste à faire réaliser les études techniques concernant les risques pris en compte sur le territoire de prescription du PPR.

Sur la base de celles-ci, zonages et règlement sont élaborés en association avec les communes et les autres services de l'État concernés.

3.4.4. La concertation avec le public

Durant la phase d'élaboration du PPR, un processus d'information régulière des habitants est mis en place.

À la demande des communes, les services de l'État mettent à disposition, en fonction de l'avancement du projet, des données sur le site Internet départemental de l'État (www.allier.gouv.fr) et sous format numérique auprès des mairies pour exploitation et diffusion par leurs soins et à leur charge d'une information au public.

À la demande des communes ou du service instructeur, une ou plusieurs réunions publiques ou techniques peuvent être organisées.

Le dossier mis en enquête comporte un bilan de la concertation menée, décrivant notamment le dispositif mis en place, les différentes contributions et les suites données.

3.4.5. La consultation

Le projet de PPR est soumis à l'avis des organes délibérants des communes et des établissements publics de coopération intercommunale compétents pour l'élaboration des documents d'urbanisme dont le territoire est couvert, en tout ou partie, par le plan.

Lorsque le projet de plan concerne des terrains agricoles ou forestiers, le projet est également soumis à l'avis de la chambre d'agriculture et du centre régional de la propriété forestière.

Lorsque le projet contient des mesures de prévention, de protection et de sauvegarde relevant de la compétence des départements ou des régions, ces dispositions sont soumises à l'avis des organes délibérant de ces collectivités territoriales.

Éventuellement, d'autres services ou organismes sont consultés, sans pour autant que cela soit obligatoire, pour tenir compte de particularités propres à la commune (sites sensibles, vestiges archéologiques, etc.).

Tout avis demandé qui n'est pas rendu dans un délai de deux mois est réputé favorable.

3.4.6. L'enquête publique

Le projet de plan est soumis par le préfet à une enquête publique dans les formes prévues par les articles L.562-3, R.562-8, L.123-1 à L.123-16 et R.123-6 à R.123-23 du code de l'environnement, sous réserve des dispositions des deux alinéas qui suivent :

- les avis recueillis en application des trois premiers alinéas de l'article R.562-7 sont consignés ou annexés aux registres d'enquête dans les conditions prévues par l'article R.123-17 du code de l'environnement ;
- les maires des communes sur le territoire desquelles le plan doit s'appliquer sont entendus par le commissaire enquêteur ou la commission d'enquête, une fois l'avis des conseils municipaux consigné ou annexé aux registres d'enquête.

Pendant la durée de l'enquête, les appréciations, suggestions et contre-propositions du public peuvent être consignées sur le registre d'enquête tenu à leur disposition dans chaque lieu où est déposé un dossier. Les observations peuvent également être adressées par correspondance au commissaire enquêteur ou au président de la commission d'enquête. Elles y sont tenues à la disposition du public. En outre, les observations du public sont reçues par le commissaire

enquêteur ou par un membre de la commission d'enquête, aux lieux, jours et heures qui auront été fixés et annoncés.

Durant l'enquête publique, le commissaire enquêteur reçoit le maître d'ouvrage de l'opération soumise à enquête publique, soit l'État représenté par la DDT dans le cas d'un PPRI.

Après clôture de l'enquête, le commissaire enquêteur ou la commission d'enquête entend toute personne qu'il lui paraît utile de consulter ainsi que le maître d'ouvrage lorsque celui-ci en fait la demande. Le commissaire enquêteur ou la commission d'enquête établit un rapport qui relate le déroulement de l'enquête et examine les observations recueillies et les réponses apportées par le maître d'ouvrage. Le commissaire enquêteur ou la commission d'enquête consigne, dans un document séparé, ses conclusions motivées, en précisant si elles sont favorables ou non à l'opération. Le commissaire enquêteur ou le président de la commission d'enquête transmet au préfet le dossier de l'enquête avec le rapport et les conclusions motivées dans un délai d'un mois à compter de la date de clôture de l'enquête.

3.4.7. L'approbation

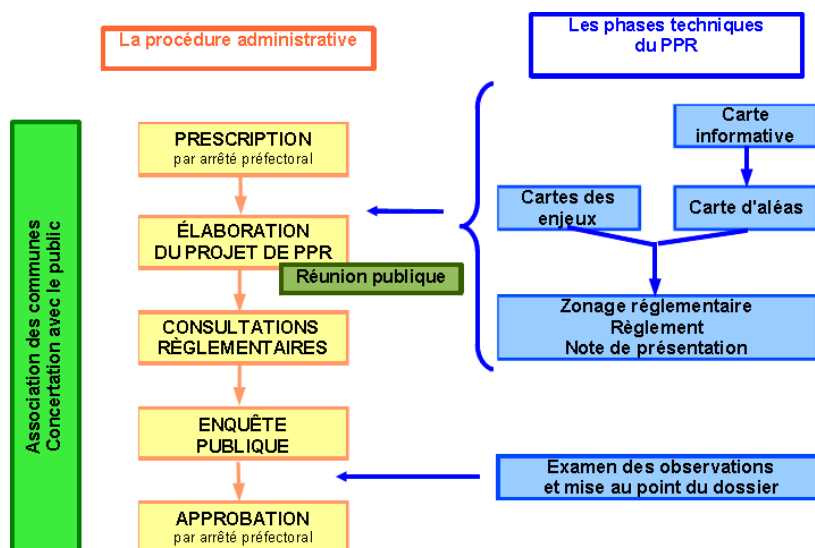
À l'issue des consultations et de l'enquête publique, le plan de prévention des risques naturels, éventuellement modifié pour tenir compte des avis recueillis, est approuvé par arrêté préfectoral.

L'arrêté d'approbation du plan de prévention des risques naturels prévisibles approuvé est publié au recueil des actes administratifs et fait l'objet d'un affichage en mairie et d'une publicité par voie de presse locale en vue d'informer les populations concernées.

Le plan approuvé est tenu à la disposition du public en préfecture, ainsi qu'aux sièges des EPCI et mairies concernés.

Le PPRI approuvé est opposable dès lors que les formalités de publicité sont effectuées.

3.4.8. Schéma synthétisant la procédure



3.5. Les effets du PPR

3.5.1. L'obligation d'annexer le PPR au PLU

Le Plan de Prévention des Risques Naturels Prévisibles approuvé vaut servitude d'utilité publique (article L.562-4 du code de l'environnement). Il est annexé au document d'urbanisme en vigueur, conformément à l'article L.151-43 du code de l'urbanisme.

L'article L.153-60 du code de l'urbanisme stipule que "Les servitudes mentionnées à l'article L.151-43 sont notifiées par l'autorité administrative compétente de l'État au président de l'établissement public ou au maire. Ceux-ci les annexent sans délai par arrêté au plan local d'urbanisme. À défaut, l'autorité administrative compétente de l'État est tenue de mettre le président de l'établissement public compétent ou le maire en demeure d'annexer au plan local d'urbanisme les servitudes mentionnées au premier alinéa. Si cette formalité n'a pas été effectuée dans le délai de trois mois, l'autorité administrative compétente de l'État y procède d'office."

Comme toute servitude d'utilité publique, les dispositions d'un PPR annexé au PLU prévalent sur celles du PLU en cas de contradiction.

3.5.2. Les responsabilités

Le contrôle des règles d'urbanisme relève de l'autorité compétente pour la délivrance des autorisations d'urbanisme.

Les études ou dispositions constructives, qui relèvent du code de la construction et de l'habitation en application de son article R.126-1, sont de la responsabilité à la fois du maître d'ouvrage, qui s'engage à respecter ces règles lors du dépôt de permis de construire, et des maîtres d'œuvre chargés de réaliser le projet.

Les prescriptions et les interdictions relatives aux ouvrages, aménagements et exploitations de différentes natures sont de la responsabilité des maîtres d'ouvrages ou exploitants en titre.

Le non-respect des interdictions et prescriptions du PPR peut, dans les cas énoncés à l'article L.562-5 du code de l'environnement, entraîner l'application des sanctions prévues à l'article L.480-4 du code de l'urbanisme.

3.5.3. Les conséquences en matière d'assurance

La loi n° 82-600 du 13 juillet 1982 modifiée, relative à l'indemnisation des victimes de catastrophes naturelles (art. L.125-1 à L.125-6 du code des assurances) a pour but l'indemnisation des biens assurés suite à une catastrophe naturelle par un mécanisme faisant appel à une solidarité nationale.

Les contrats d'assurance garantissant les dommages d'incendie ou les dommages aux biens situés en France ainsi que les dommages aux corps de véhicules terrestres à moteur ouvrent droit à la garantie contre les catastrophes naturelles, en application de l'article L.125-1 du code des assurances.

L'article A125-1 de l'annexe II du code des assurances précise que dans une commune non dotée d'un plan de prévention des risques naturels prévisibles pour le risque faisant l'objet d'un arrêté portant constatation de l'état de catastrophe naturelle, la franchise est modulée en fonction du nombre de constatations de l'état de catastrophe naturelle intervenues pour le même risque au cours des cinq années précédant la date de la nouvelle constatation, selon les modalités suivantes :

- première et deuxième constatation : application de la franchise ;
- troisième constatation : doublement de la franchise applicable ;
- quatrième constatation : triplement de la franchise applicable ;

- cinquième constatation et constatation suivantes : quadruplement de la franchise applicable.

Ces dispositions cessent de s'appliquer à compter de la prescription d'un plan de prévention des risques naturels prévisibles pour le risque faisant l'objet de la constatation de l'état de catastrophe naturelle dans la commune concernée. Elles reprennent leurs effets en l'absence d'approbation du plan précité dans le délai de quatre ans à compter de la date de l'arrêté de prescription du plan de prévention des risques naturels.

Si des biens immobiliers sont construits et que des activités sont créées ou mises en place en violation des règles du PPR en vigueur, les assureurs ne sont pas tenus de les assurer.

3.5.4. Les conséquences en matière de financement

Le Fonds de Prévention des Risques Naturels Majeurs (FPRNM) dit Fonds Barnier est un dispositif de financement destiné à inciter à la mise en œuvre des mesures nécessaires pour réduire la vulnérabilité des personnes, des biens et des activités existants dont la situation au regard des risques encourus n'appelle pas une mesure de délocalisation préventive ou qui ne sont pas éligibles au financement d'une telle mesure. Les mesures financées ont ainsi vocation à assurer la sécurité des personnes et à réduire le coût des dommages susceptibles d'être générés par les sinistres, en adaptant ou renforçant les constructions ou installations exposées aux risques.

L'article L.561-3 du code de l'environnement précise que les mesures rendues obligatoires par un PPR approuvé peuvent être financées par ce fonds. Le coût de ces mesures obligatoires ne peut excéder 10% de la valeur vénale du bien, à la date d'approbation du PPR. L'article D.561-12 du même code précise les taux de financement applicables :

- 20% des dépenses éligibles réalisées sur des biens utilisés dans le cadre d'activités professionnelles employant moins de 20 salariés.
- 80% des dépenses éligibles réalisées sur des biens à usage d'habitation ou à usage mixte.

Seules les prescriptions obligatoires à réaliser dans un délai maximum de 5 ans sont finançables, les mesures simplement recommandées ne le sont pas.

Les études et travaux de prévention ou de protection contre les risques naturels dont les collectivités territoriales assurent la maîtrise d'ouvrage, peuvent également être financés si un PPR est prescrit ou approuvé sur le territoire de la commune.

Les taux applicables sont les suivants :

PPR prescrit	PPR approuvé
<ul style="list-style-type: none"> • 50% pour les études • 40% pour les travaux de prévention • 25% pour les travaux de protection 	<ul style="list-style-type: none"> • 50% pour les études et pour les travaux de prévention • 40% pour les travaux de protection

Les conditions spécifiques à la mise en œuvre de ce financement sont détaillées dans le guide relatif à la mobilisation du fonds de prévention des risques naturels majeurs (FPRNM).

4. LES MOTIFS DE RÉVISION ET SA MISE EN ŒUVRE

4.1. Les éléments contextuels et d'appréciation réglementaires

Le PPRi de la rivière Sioule à Saint-Pourçain-sur-Sioule a été prescrit par l'arrêté préfectoral n°837/97 du 27 février 1997 et approuvé par l'arrêté préfectoral n° 6159/3/99 du 10 août 1999,

Plusieurs éléments justifient la révision de ce PPRi :

- l'ancienneté du PPRi actuel
- Une évolution de la doctrine (décret n°2019-715 du 5 juillet 2019) sur la caractérisation de l'aléa (prise en compte du risque de la défaillance des ouvrages de protection, changement de la caractérisation de l'aléa fort, passant à 1 mètre au lieu de 2 mètres actuellement et prise en compte de la dynamique des cours d'eau),
- Un règlement du PPRi qui nécessite d'être complété pour une meilleure prise en compte de la réduction de la vulnérabilité, de l'adaptation des nouvelles constructions au risque et de la préservation des champs d'expansion des crues,
- Des modifications apportées au code général de la propriété des personnes publiques qui interdisent toute construction entre la rivière et les digues de protection,
- L'évolution des connaissances techniques (données topographiques et bibliographiques, précision des modèles numériques).

L'étude hydraulique du bureau d'études Setec Hydratech permet d'avoir la connaissance, de réglementer l'urbanisation et d'informer les propriétaires des risques auxquels ils sont exposés par la rivière Sioule.

Le processus de révision intègre :

- toutes les connaissances nouvelles (techniques, bibliographiques)
- le nouveau cadre réglementaire (PGRI du bassin Loire-Bretagne)

Comme le prévoit l'arrêté de prescription, l'avant-projet du PPRi révisé, élaboré en association avec les collectivités, doit faire l'objet d'une concertation avec les élus et la population.

Après cette phase de concertation, le projet de PPRi sera soumis à enquête publique avant son approbation.

4.2. L'évolution des connaissances techniques

Exploitation de données topographiques récentes pour la construction du modèle hydraulique :

- la base des repères de crue de l'Allier (DREAL Centre et DDT 03) datant de 2007,
- le modèle numérique de terrain (MNT) de la vallée de l'Allier (DREAL Centre), 2011, au pas de 1m, précision planimétrique +/-20cm, altimétrique +/-10 cm. Il couvre la plaine de la Sioule jusqu'à la limite amont de la commune de St Pourçain sur Sioule,
- le MNT Sioule aval : composite IGN/DREAL (2009 et 2011 sur partie amont), au pas de 1m, précision altimétrique +/-20 cm. Ce dernier couvre la partie aval du bassin versant jusqu'au pont Charles de Gaulle dans le centre de Saint-Pourçain-sur-Sioule,
- Des profils bathymétriques de la Sioule levés par le laboratoire du CEREMA dans le cadre de l'étude hydraulique d'extrapolation de la courbe de tarage de la station hydrométrique de Saint-Pourçain-sur-Sioule sous maîtrise d'ouvrage du SPC. Ces levés concernent uniquement la partie urbanisée de Saint-Pourçain-sur-Sioule, et couvrent un linéaire d'environ 4.35 km débutant environ 375 m en amont de l'île de la Ronde,

- Des levés des ouvrages (ponts et seuils) ont également été réalisés sur le même linéaire pour les besoins de l'étude précédemment citée,
- La campagne de levés topographiques terrestres réalisée en juin et juillet 2020 par le cabinet Axis Conseil a porté sur le levé de :
 - 63 profils bathymétriques, dont 57 sur la Sioule et de ses bras de dérivation et 6 sur la Bouble,
 - 3 ponts, dont 1 sur la Sioule, 1 sur la Bouble et 1 sur bras de dérivation de la Sioule,
 - 18 ouvrages sous des remblais se situant dans le lit majeur (buse, cadre, ponceau, entrée/sortie souterrain ...),
 - 4 ouvrages hydrauliques associés à des moulins présents sur l'axe Sioule (déversoirs + vannages),
 - 5 repères de crue.

4.3. Les étapes d'élaboration

- **1ère étape** : Le bureau d'études Setec Hydratec a procédé à la définition et à la cartographie de l'aléa inondation de la rivière Sioule à Saint-Pourçain-sur-Sioule et à Contigny.
- **2ème étape** : Évaluation des enjeux par une analyse du territoire de chaque commune pour déterminer les zones naturelles et agricoles peu ou pas urbanisées à vocation d'expansion des crues, les zones artisanales et industrielles ainsi que les zones urbanisées (centre bourgs essentiellement).
- **3ème étape** : Élaboration du zonage réglementaire par croisement des aléas et des enjeux et rédactions de la note de présentation et du règlement.

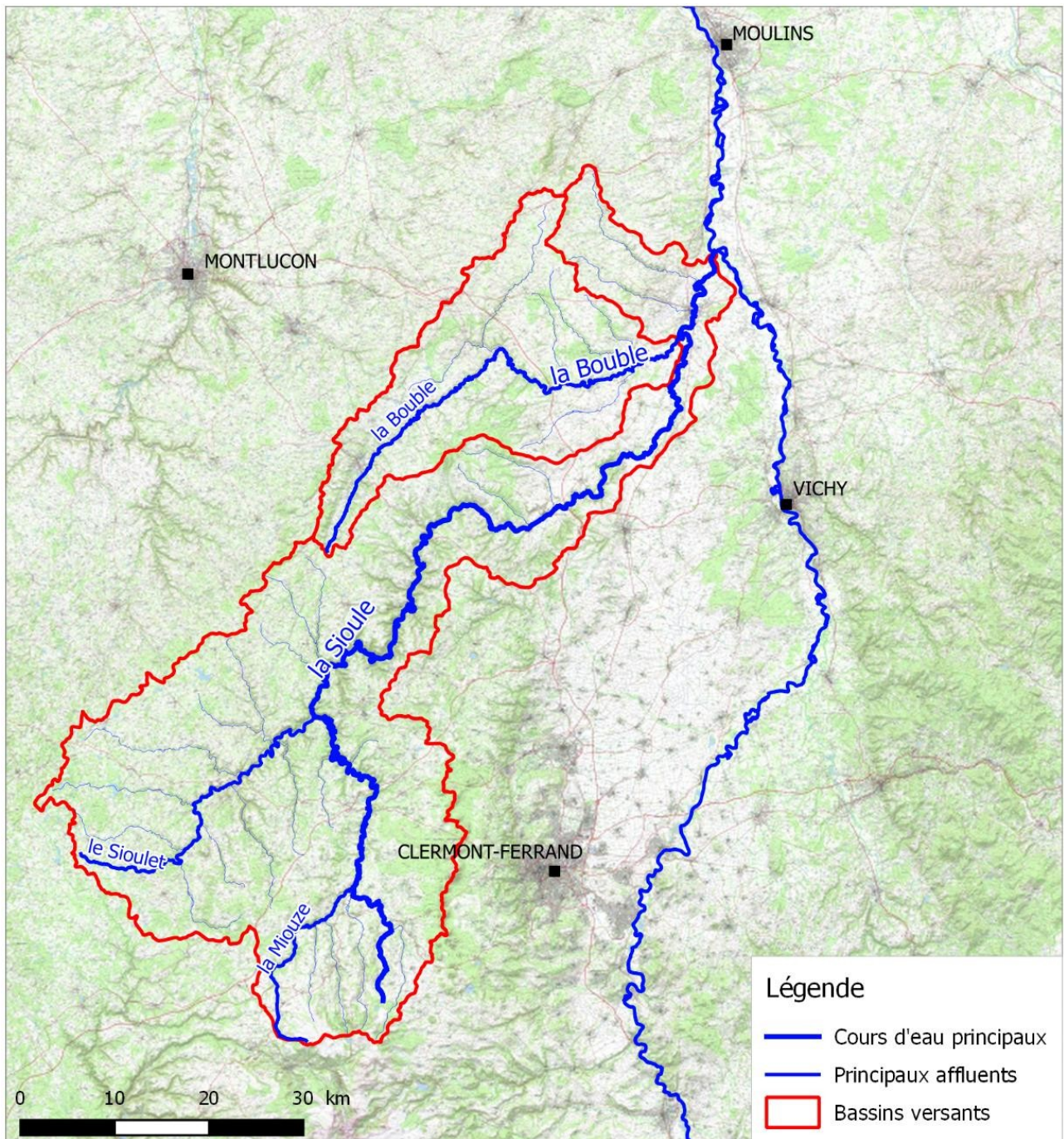
5. LE CONTEXTE HYDROLOGIQUE ET HISTORIQUE

L'étude hydrologique consiste à définir les caractéristiques des crues de différentes périodes de retour (débits, durées, fréquences). Elle est basée sur la connaissance des chroniques de débit sur la rivière, relevées aux stations hydrométriques, enrichies des informations sur les crues historiques. En l'absence de chronique de débit, on utilise les chroniques de pluie pour évaluer le débit d'une crue de fréquence donnée. Les pluies sont transformées en débit à l'aide d'un modèle pluie - débit.

5.1. Le bassin versant et le réseau hydrographique

Un bassin versant ou bassin hydrographique est une portion de territoire délimitée par des lignes de crête, dont les eaux alimentent un exutoire commun : cours d'eau, lac, mer ou océan. La ligne séparant deux bassins versants adjacents est une ligne de partage des eaux.

La Sioule avec un bassin versant d'une superficie de **2563 km²**, constitue le plus important affluent de l'Allier en couvrant près de 18% de son bassin versant. La Bouble affluent rive gauche de la Sioule représente également un des apports les plus importants de la rivière Sioule avec un bassin versant d'une superficie de **579 km²**.



carte du bassin versant de la Sioule et de son sous bassin versant la Bouble

La Sioule prend sa source au pied du Puy de Servières (altitude de 1140 m) dans le massif du Mont Dore (département du Puy de Dôme – 03) sur les contreforts du Puy de l'Aiguiller qui culmine à 1529 m.

La Sioule s'étend sur un bassin versant de forme oblongue orienté sur la partie amont Sud/Nord, puis Sud/Ouest – Nord/Est sur la partie aval.

Sur le haut du bassin la Sioule est bordée en rive droite par la Chaîne des Puys dont les formations n'autorisent que de très faibles ruissellements, d'où un faible développement du réseau hydrographique. La rive gauche de la Sioule est en revanche constituée par les formations du

plateau des Combrailles qui sont nettement plus imperméables. Une dissymétrie du bassin versant apparaît donc avec une prépondérance des bassins versants de la rive gauche. La Sioule termine enfin sa course dans la plaine de la Limagne Bourbonnaise où après un parcours de 165 km, elle conflue avec la rivière Allier.

Sur ces premiers kilomètres, le régime hydrologique de la Sioule est de type torrentiel (pente moyenne 3.3 %) puis elle rejoint rapidement un petit plateau s'établissant entre 700 m et 670 m et constitué par les coulées basaltiques de la chaîne des Puys (pente moyenne 0.25 %). La Sioule serpente dans une petite vallée et y reçoit plusieurs affluents dont la Miouze en provenance des contreforts Ouest du Puy de l'Aiguiller.

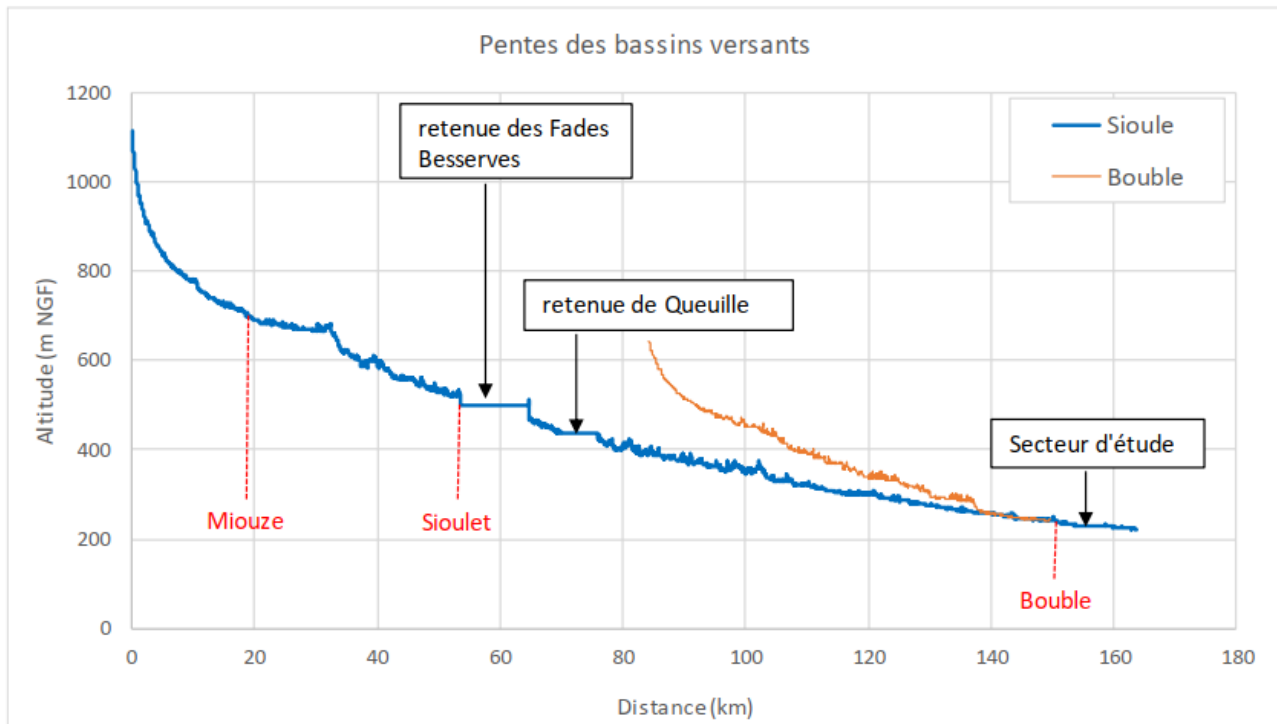
En aval de Pontgibaud, elle aborde le plateau granitique des Combrailles dans lequel elle entaille le substrat en formant des gorges plus ou moins profondes. Elle y est rejointe par son principal affluent, le Sioulet, au niveau de la retenue EDF des Fades-Besserve dont la capacité est de près de 70 Millions de m³. Quelques kilomètres en aval, une deuxième retenue EDF, le barrage de Queuille, influence également le cours de la Sioule avec néanmoins une retenue de plus petite capacité.

D'une longueur de plus de 80 km et de pente moyenne 0.45 %, ces gorges débouchent en aval sur la commune d'Ebreuil où les pentes s'adoucissent et la vallée s'élargit progressivement jusqu'à la plaine de la Limagne Bourbonnaise (pente moyenne 0.19 %).

A la traversée de Saint Pourçain sur Sioule, la plaine de la Sioule est bordée en rive gauche par un éperon rocher sur lequel s'est développé l'urbanisation ; le lit majeur rive droite est pour sa part barré par le remblai de la RD2009. En aval de Saint-Pourçain-sur-Sioule, la vallée s'élargit pour se noyer dans la plaine de l'Allier avec lequel elle conflue quelques centaines de mètres en aval de la limite communale de Contigny. La traversée de ce secteur est marquée par la présence de plusieurs aménagements hydroélectriques qui influencent localement le cours de la Sioule.

En amont de Saint-Pourçain-sur-Sioule, la Sioule reçoit en rive gauche son deuxième plus important affluent, la Bouble. Cette dernière, qui draine un bassin versant relativement important (579 km²), prend sa source environ 65 km en amont vers 650 mNGF. Elle présente un bassin versant orienté Ouest-Est et de forme allongée et passe également à travers une zone très encaissée avec de fortes pentes avant de déboucher dans une plaine s'élargissant progressivement en aval de Chantelle. Elle conflue avec la Sioule un peu en aval de l'Etang de Gouzolles.

Il est important de préciser que même si les grands barrages hydroélectriques de l'amont du bassin versant (Fades-Besserve et Queuille) sont soumis à des règles de fonctionnement particulières lors d'événements hydrologiques, ils n'ont pas vocation à écrêter les débits de crue. Précisons que seule la retenue de Fades Besserve pourrait dans certaines circonstances (retenue très basse et grande capacité de l'ouvrage) jouer un rôle d'écrêtement partiel d'une crue en stockant une partie du volume de celle-ci.



5.2. La caractérisation des inondations

Les crues de la Sioule trouvent généralement leur origine dans la circulation de fronts pluvieux venus de l'océan Atlantique, parfois majorées par une fonte des neiges. Elles sont générées par des pluies généralisées sur le bassin, pouvant durer plusieurs jours, avec un cumul pluviométrique important, sans pour autant avoir systématiquement une intensité forte. Ce type de crues se produit plutôt en hiver et au printemps.

La Sioule peut également faire l'objet de phénomènes convectifs, en particulier en été, susceptibles de concerner, pour le moins, la partie amont de son bassin. Dans la majorité des cas, ces crues sont rapides.

Les durées caractéristiques des crues de la Sioule varient entre 29h et 90h aux stations de Saint-Pourçain-sur-Sioule, Châteauneuf-les-Bains et Ebreuil, avec un nombre plus important de crue dont la durée caractéristique est proche de 40h. Une durée caractéristique de **48h** pour la mise en œuvre de la méthode du Gradex sur la Sioule a été retenue.

Les durées caractéristiques des crues de la **Bouble** varient entre 18h et 38h avec un nombre plus important de crue dont la durée caractéristique est proche de 20h. La moyenne des durées caractéristiques est de l'ordre de **24h**. Cette valeur a été retenue pour l'application de la méthode du gradex.

5.3. Période de retour

L'aléa de référence servant de base à l'élaboration des plans de prévention des risques inondations correspond à l'événement centennal ou au plus fort événement connu, s'il présente une période de retour supérieure à cent ans.

Au vu des résultats de l'étude hydraulique et des différentes estimations antérieures, la période de retour de la crue historique de 1866 semble être proche de 100 ans, voire peut être un peu supérieure sur l'amont du bassin versant.

Ainsi, la **crue centennale** avec un débit de pointe légèrement supérieur à la crue de 1866, constitue la crue de référence pour la cartographie de l'aléa réglementaire dans le secteur de Saint-Pourçain-sur-Sioule et Contigny.

On associe souvent à la notion de crue la notion de période de retour (crue décennale, centennale, millennale, etc.) : plus cette période est grande, plus l'évènement est rare et les débits sont importants. Un phénomène ayant une période de retour de cent ans (phénomène centennal) a une chance sur cent de se produire ou d'être dépassé chaque année. Cela est vérifié à condition de considérer une très longue période. Mais elle peut aussi, sur de courtes périodes (quelques années, parfois une seule), se répéter plusieurs fois.

Une **crue de référence décennale** est une crue qui a une probabilité d'apparition de 10% chaque année.

Une **crue de référence centennale** est une crue qui a une probabilité d'apparition de 1% chaque année.

La « chance » qu'il n'y ait pas de crue centennale sur une année est de 99/100. La « chance » qu'il n'y ait aucune crue centennale sur une période de 100 ans est de $(99/100)^{100}$, soit environ 36.6%. Le risque d'avoir une crue centennale sur une période de 100 ans est donc de 63,4%.

5.4. Rappel des principales crues historiques

Les évènements du **7 janvier 1982** et du **27 avril 1998** sont les plus importants connus pour les débordements de la Sioule à St Pourçain-sur-Sioule.

Malgré une importance moindre que la crue de janvier 1982, la crue d'avril 1998 a fait l'objet de mise en place de repère de crue dont 2 sont recensés par la commune au niveau des 2 échelles de mesures précédemment citées.



Les secteurs inondés concernaient :

- le quartier Pierre Villon où l'eau arrivait au niveau des 1ers étages lors de la crue de 1982,
- le quartier de Paluet,
- l'île de la Ronde était sous l'eau,
- le nord de la zone d'activité de la Carmone,
- les installations sportives de la Moûte,
- l'eau arrivait au pied de la digue du Silo et le secteur du lycée était inondé.

Les dégâts ont essentiellement concerné des habitations et des commerces situés entre la rivière et la RN9 ; l'accès à certaines habitations devait se faire en barque.

Pour cette même crue, l'eau est montée au niveau du haut du mur situé en rive gauche de la Sioule à l'arrivée du Gaduet en amont du barrage de la ville.



La crue du **5 mai 2001** est également recensée par la commune sur la base de photographies montrant l'inondation du stade de la Moûte.

Nota : après analyse des observations archivées par les services techniques, cette dernière semble moins forte que la crue d'avril 1998.

5.5. L'analyse hydrologique

L'étude hydrologique consiste à définir les caractéristiques des crues de différentes périodes de retour (débits, durées, fréquences). Elle est basée sur la connaissance des chroniques de pluies ou de débits, relevées aux stations hydrométriques, enrichies des informations sur les crues historiques.

5.6. Rôle des barrages

Le barrage des Fades (ou barrage des Fades-Besserve):

Le barrage hydraulique des Fades, d'une longueur de 235 mètres et haut de 63.5 mètres, est un barrage hydraulique situé dans le département du Puy-de-Dôme, sur le territoire de la commune des Ancizes-Comps.

Il a été construit en 1968 en travers de la rivière Sioule. Il retient un volume d'eau de 69 000 milliers de m³ sur une surface de 385 hectares.

Le barrage de Queuille :

Le barrage de Queuille, d'une longueur de 116 mètres et haut de 28 mètres, est un barrage hydraulique du département du Puy-de-Dôme situé sur le territoire de la commune de Saint-Gervais-d'Auvergne.

Il a été construit en 1905 en travers de la rivière Sioule retient un volume d'eau de 5 920 milliers de m³ sur une surface de 36 hectares.

Bien que ces 2 barrages soient soumis à des règles de fonctionnement particulières lors d'évènements hydrologiques, ils n'ont pas vocation à écrêter les débits de crue. Précisons que seule la retenue des Fades pourrait, dans certaines circonstances (retenue très basse et grande capacité de l'ouvrage), jouer un rôle d'écrêtement partiel d'une crue en stockant une partie du volume de celle-ci.

6. DÉTERMINATION DES ENJEUX

Dans le cadre de la révision du présent PPRi, une actualisation de la connaissance des enjeux est nécessaire.

Conformément à l'article R 566-7 du code de l'environnement, les enjeux suivants ont été pris en compte :

- population,
- emplois,
- bâtiments,
- patrimoine culturel,
- types d'activités économiques,
- installations polluantes
- installations et bâtiments sensibles

6.1. Les enjeux recensés

Les enjeux recensés et exploités permettent d'avoir une vision globale des établissements :

- sensibles du fait de la population hébergée (établissements pour personnes scolarisées, âgées, hospitalisées, ...)
- sensibles de part leur activité (ICPE, ...)
- dont la défaillance présente un risque pour gérer l'activité, la sécurité et les secours en cas de crise (puits de captages, stations d'épuration, ...)
- utiles :
 - à la gestion de crise (mairie, pompiers, ...)
 - à la défense ou au maintien de l'ordre (police, gendarmerie, ...)
 - au retour à un fonctionnement normal du territoire après une inondation

6.2. La carte des enjeux



	Gendarmerie
	Pompiers
	Etablissements pour personnes âgées
	Etablissements pour personnes handicapées
	Mairies
	Ecole maternelle ou élémentaire
	Collèges
	Lycées
	Centres d'accueil de loisirs
	Centres de vacances avec hébergement
	Campings
	Dgues
	ICPE non SEVESO
	STEU
	Puits de captage en AEP
	Poste électrique ERDF
	Poste source ERDF
	Postes RTE
	Support Cartoradio
	Elevages bovins
	Volailles de chair

La carte des enjeux annexée au PPRi est établie sur un fond « scan 1/10 000 allégé ». Ci-dessous un extrait de la carte des enjeux avec une partie de sa légende.

6.3. Analyse territoriale

Les analyses conduites permettent notamment de mettre en évidence les enjeux suivants :

- Environ 1940 personnes et 270 emplois sont susceptibles d'être impactés directement par une inondation exceptionnelle, 1570 personnes et 250 emplois pour un événement de probabilité moyenne et 1300 personnes et moins de 210 emplois pour des événements fréquents
- Quatre installations classées qualifiées d'ICPE (installations classées pour la protection de l'environnement)
- Les champs de captage d'eau potable
- La station de traitement d'eau potable
- Le commissariat, le centre de secours
- Un établissement d'enseignement

7. DÉTERMINATION DES ALÉAS DE RÉFÉRENCE

7.1. Études antérieures et détermination de la crue de référence

Le bilan des connaissances sur les inondations sur les communes de Saint-Pourçain et de Contigny a été effectué par analyse critique des études hydrologiques et hydrauliques antérieures concernant le secteur d'étude :

- Étude réalisée par le CEREMA en 2017 dans le cadre de l'élaboration des cartographies des zones inondables pour la prévision des inondations sur la Sioule pour le compte du SPC Allier (cartographies ZIP/ZICH)
- Études réalisées pour le PPRi de Saint-Pourçain-sur-Sioule en 1999
- Études réalisées par le CETE de Lyon en 2008-2010, pour le PPRi d'Ebreuil

7.2. La modélisation hydraulique

La modélisation hydraulique permet de décrire l'écoulement des débits, issus de l'analyse hydrologique, dans les cours d'eau en fonction de leurs caractéristiques physiques (topographie, pente, nature des fonds et des berges, etc.). Les cours d'eau sont donc modélisés afin d'obtenir une description la plus proche possible de la réalité, c'est pourquoi l'on parle de modèles hydrauliques.

Les débits de crue de référence sur la zone d'étude sont récapitulés dans le tableau ci-après :

Cours d'eau	Sioule	Bouble
Q10 (m ³ /s)	355	216
Q20 (m ³ /s)	531	286
Q30 (m ³ /s)	632	327
Q50 (m ³ /s)	759	377
Q100 (m ³ /s)	930	445

Données topographiques

La construction du modèle hydraulique ainsi que la restitution cartographique des hauteurs d'inondation pour les différents scénarios modélisés s'appuient sur les données topographiques.

Logiciel utilisé

Le modèle numérique des écoulements de la Sioule et de la Bouble a été construit avec le logiciel Hydra (www.hydra-software.net), développé par Setec Hydratec.

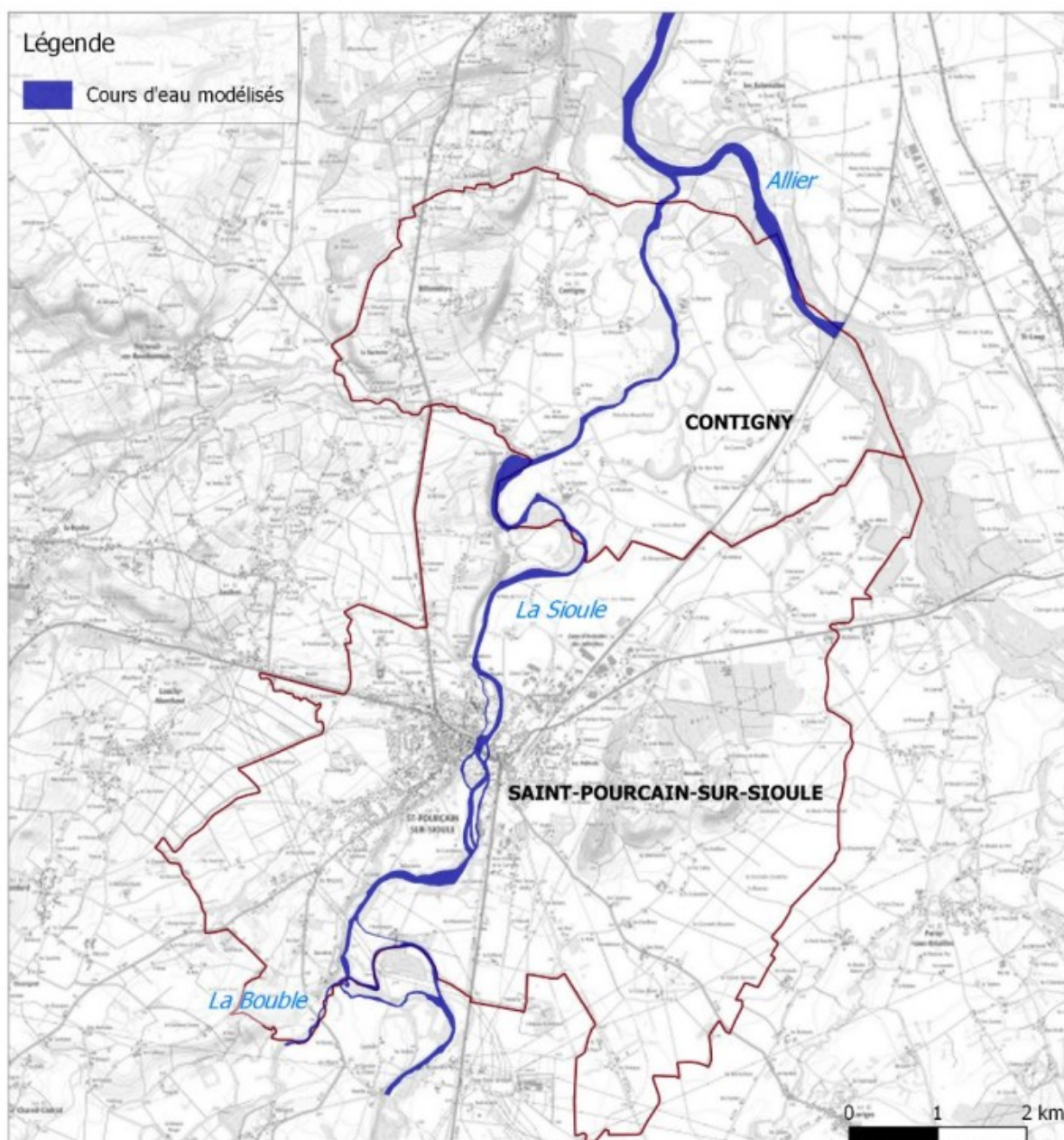
Le modèle résout les équations complètes de l'hydraulique (équations de Barré de Saint Venant). Il permet de modéliser simultanément trois types de domaines complémentaires, communiquant entre eux par des liaisons hydrauliques :

- Le **domaine filaire**, dissociant le lit mineur et le lit majeur, est structuré en biefs parcourus longitudinalement par des écoulements suivant une direction privilégiée,
- Le **domaine casiers**, retenu pour modéliser les champs d'expansion du lit majeur présentant de faibles vitesses d'écoulement ; il est constitué par des groupes de bassins naturels d'accumulation communiquant entre eux par des liaisons hydrauliques de diverses natures,
- Le **domaine bidimensionnel**, permet de décrire par un maillage fin les conditions d'écoulement en lit majeur ; il restitue des champs de vitesses et de hauteurs d'eau locales au droit de chaque maille.

Emprise

Le modèle hydraulique s'étend depuis le hameau de Martilly environ 6 km en amont du centre-ville de Saint-Pourçain-sur-Sioule jusqu'à la confluence avec la rivière Allier située en aval de la limite communale de Contigny.

Il intègre les différents bras de la Sioule ainsi que la Bouble sur sa partie terminale en amont de la confluence avec la Sioule en aval du lac de Gouzolles. L'axe Allier depuis le pont de la voie SNCF jusqu'au pont de la RD32 est également représenté de manière simplifiée sur la base du MNT.



Le traitement des ouvrages

Le logiciel Hydra qui a été utilisé dispose d'un panel de singularités hydrauliques ponctuelles permettant de schématiser ces différentes situations. Des singularités ou liaisons binodales sont également disponibles, afin de tenir compte des échanges de débits entre deux points différents d'un bief par exemple (ou entre deux biefs, ou un bief et un élément 2D (casier/rue/maille).

Ainsi le modèle hydraulique intègre l'ensemble des ouvrages hydrauliques :

- présents dans le lit mineur des cours d'eau (ponts, ouvrages hydrauliques) susceptibles de générer une surélévation des niveaux d'eau amont,
- présents dans le lit majeur et susceptibles de mettre en eau des zones situées « derrière » d'importants remblais d'infrastructures routières ou ferroviaires.

Les coefficients de frottements

En fonction des zones du secteur d'étude, différents coefficients de frottement (appelés coefficients de Strickler) sont à déterminer pour affiner la modélisation.

Nous proposons donc de retenir les paramètres suivants pour l'axe Sioule :

- coefficient de rugosité en lit mineur : 35,
- coefficient de rugosité en lit majeur :
 - zones fortement boisées : 10,
 - zones de prairie : 18.

Le calage du modèle

Le calage consiste à ajuster le modèle pour qu'il reproduise le plus fidèlement possible les conditions d'écoulement réelles. Pour cela, les résultats hydrauliques du modèle sont comparés aux mesures ou observations disponibles.

Les paramètres qui sont principalement ajustés sont les coefficients de Strickler (ou coefficient de rugosité) du lit mineur et du lit majeur.

Les crues de calage sont sélectionnées en fonction des données disponibles mais également en ce qui concerne la Sioule du type de crue.

Le calage de la Sioule est effectué sur la base de 4 crues :

- Deux crues moyennes faiblement débordantes : 23 décembre 2010 et 17 juin 2010,
- Deux crues fortes qui ont été recensées comme largement débordantes : 4 février 2003 et 27 avril 1998.

Pour la Doube, seule la crue du 17 juin 2010 est retenue. En effet, c'est la seule crue pour laquelle les hauteurs observées au pont Baruthet peuvent être raccordées à une valeur de débit fiable.

7.3. La carte de référence des aléas, hauteur et vitesse

La cartographie de l'aléa de référence PPRi doit être établie sur la base de l'évènement historique le plus fort connu ou si sa période de retour est inférieure à 100 ans sur la base d'une crue centennale reconstituée.

Aucune crue historique connue n'a dépassé l'évènement centennal, en conséquence la carte d'aléa PPR-I est établie sur la base de la reconstitution de cet évènement avec les hypothèses ayant été retenues pour le calage du modèle (cf. §4.2).

Pour ce scénario, la condition limite aval correspond à une crue de l'Allier de période de retour 30 ans dont le pic de crue est décalé de +20h par rapport au pic de crue de la Sioule à St Pourçain sur Sioule.

Conformément à l'article R. 562-11-4 du Code de l'environnement, l'aléa de référence est qualifié et représenté de manière cartographique, selon au maximum quatre niveaux : « faible », « modéré », « fort » et « très fort », en fonction de la hauteur d'eau ainsi que de la dynamique liée à la combinaison de la vitesse d'écoulement de l'eau et de la vitesse de montée des eaux. La vitesse d'écoulement et la vitesse de montée des eaux sont en effet des facteurs d'aggravation de l'aléa et doivent être pris en compte, notamment pour la sécurité des populations (possibilité d'évacuation).

La dynamique telle que présentée dans le décret n° 2019-715 du 5 juillet 2019 se définit comme la combinaison de deux critères :

- La vitesse de montée des eaux,
- La vitesse de l'écoulement.

Elle est qualifiée en trois catégories distinctes : lente, moyenne et rapide.

La vitesse de montée des eaux est considérée moyenne sur l'ensemble du secteur d'étude.

Le croisement des deux critères précédents donne alors le tableau suivant :

Vitesse de montée des eaux		Moyenne
Vitesse d'écoulement		
Faible inférieure à 0,5 m/s		Dynamique moyenne
Moyenne entre 0,5 m/s et 1 m/s		Dynamique moyenne
Forte supérieure à 1 m/s		Dynamique rapide

Trois classes d'aléa sont alors définies à partir du croisement des hauteurs et de la dynamique d'écoulement :

Dynamique		Moyenne		Rapide
Hauteur d'eau				
$H < 0,5 \text{ m}$		Modéré	Modéré	Fort
$0,5 < H < 1 \text{ m}$		Modéré	Modéré	Fort
$1 < H < 2 \text{ m}$		Fort	Fort	Très fort
$H > 2 \text{ m}$		Très fort	Très fort	Très fort

Des isocotes exprimées dans le système de nivellement général de la France (NGF) permettent d'identifier la cote du niveau de l'eau atteint par la crue de référence modélisée.

Les cartographies de référence sont reportées dans l'annexe cartographique :

- Cartographie des hauteurs d'eau,

- Cartographie des vitesses d'écoulement,
- Cartographie de l'aléa de référence.

7.4. La méthodologie pour établir la zone de grand écoulement

Les zones d'écoulement préférentiel concentrent les flux à la crue et à la décrue, jouant ainsi le rôle de chenaux secondaires de la rivière en crue. Ces zones sont donc caractérisées par une circulation importante de volumes d'eau et/ou par une hauteur et une vitesse importante en cas de crue. Il est donc nécessaire de maîtriser ces zones en particulier en permettant à l'eau de s'écouler le plus librement possible.

À la lecture des cartes de l'aléa inondation, il apparaît que la zone de grand écoulement se concentre dans le lit mineur de la rivière, c'est-à-dire en aléa très fort.

7.5. Zone peu ou pas urbanisée faisant office de champ d'expansion des crues

La contribution des zones d'expansion de crues à la préservation des espaces urbanisés, lors de la crue et de la décrue, est primordiale, tant dans leur fonction de stockage que d'écoulement des eaux.

Les parties inondables non urbanisées ou peu urbanisées des vals constituent des zones d'expansion des crues. **En priorité, le développement des territoires en zone inondable doit être circonscrit aux espaces déjà urbanisés.**

Le guide méthodologique des Plans de Prévention des Risques Naturels d'Inondation, élaboré par le Ministère de l'Écologie, définit les zones d'expansion des crues à préserver comme :

« des secteurs non urbanisés ou peu urbanisés et peu aménagés, et où la crue peut stocker un volume d'eau important, comme les terres agricoles, les espaces verts urbains et péri-urbains, les terrains de sports, les parcs de stationnement, etc. ».

La qualification en zones d'expansion des crues est en fonction de la seule **réalité physique des lieux**. Elles jouent un rôle majeur dans la prévention des inondations en réduisant les débits à l'aval et en allongeant la durée des écoulements.

L'existence de constructions dispersées ou la desserte par les équipements, voiries ou réseaux divers n'impliquent pas l'exclusion de la zone du champ d'inondation à préserver.

De même, le classement en zone à urbaniser dans les documents d'urbanisme (PLU, POS, carte communale) ou le classement en zone constructible des PPRi existants ne doit en aucun cas conduire à l'exclusion d'office d'un terrain de la zone du champ d'inondation à préserver.

7.6. Zone urbanisée

Comme pour les zones d'expansion des crues, **les espaces urbanisés s'apprécient en fonction de la réalité physique des lieux, et non en fonction d'un zonage opéré par un document d'urbanisme.** Cette appréciation sera complétée, en cas de besoin, par différents critères d'urbanisme : nombre de constructions existantes, distance du terrain en cause par rapport au bâti existant, contiguïté avec des parcelles bâties, niveau de desserte par les équipements,...

La délimitation de ces espaces **se limitera** aux secteurs **urbanisés** et **exclura donc ceux potentiellement urbanisables en périphérie.**

Sur les périmètres urbains autres que les zones urbaines denses, il est nécessaire de limiter l'exposition aux risques des populations et du bâti, notamment dans les zones pavillonnaires. Ces secteurs n'ont pas vocation à s'étendre et doivent évoluer dans l'espace de leur emprise actuelle.

Les « **autres zones urbanisées** » sont les espaces inondables correspondant donc :

- aux **zones d'urbanisation ancienne ou récente, sans continuité** du bâti
- aux **zones strictement résidentielles ou d'activités** : ce sont le plus souvent des zones d'extension urbaine moins denses que les centres

La présence d'un habitat groupé ou la desserte par les équipements, voiries ou réseaux divers n'impliquent pas l'intégration de la zone dans les zones urbanisées.

De même, le classement en zone constructible dans les documents d'urbanisme (PLU, carte communale) ou le classement en zone constructible des PPRI existants ne doit en aucun cas conduire au classement systématique d'un terrain en espace urbanisé.

7.7. Zone urbanisée dense

Les centres urbains denses ou centres anciens sont définis en fonction **de quatre critères** cumulatifs qui sont :

- leur histoire (caractère appréciable par rapport à l'âge du bâti et la structure du tissu urbain),
- une occupation du sol de fait importante (emprise au sol et densité des constructions),
- une continuité bâtie (bâtiments mitoyens implantés en alignement de la rue),
- la mixité des usages entre logements, commerces et services (mise en évidence des rues commerçantes, des zones de chalandise...).

Ils correspondent à des secteurs de forts enjeux pour les communes, dont il est nécessaire de permettre les opérations de renouvellement urbain ainsi que la continuité de service et de vie tout en prenant en compte l'aléa inondation.

Dans les centres urbains denses, la réduction de la vulnérabilité doit être encouragée en organisant le renouvellement de la ville sur elle-même.

L'objectif à terme est d'ouvrir des possibilités de construction de nouveaux logements en étages sur les territoires soumis à des aléas de submersion moins importants. Cette possibilité doit être compensée par la suppression de logements dans les zones à haut risque. Elle ne doit pas pour autant ouvrir à de l'accueil de populations fragiles, difficiles à évacuer lors d'une inondation. Dès lors que les centres urbains sont couverts en partie par des aléas modérés, le transfert doit alors être fait des zones exposées vers ces secteurs.

8. LE ZONAGE RÉGLEMENTAIRE

La carte des aléas du PPRi est composée à partir de différentes données, selon la méthodologie présentée précédemment.

Figurent sur la carte des aléas :

- la zone de grand écoulement (GE) en lit mineur correspondant à l'aléa très fort.
- la zone peu ou pas urbanisée (PU) faisant office de champ d'expansion des crues, définie dans le guide méthodologique des Plans de prévention des risques naturels d'inondation, élaboré par le Ministère de l'Écologie, définit les zones d'expansion des crues à préserver comme : « des secteurs non urbanisés ou peu urbanisés et peu aménagés, et où la crue peut stocker un volume d'eau important, comme les terres agricoles, les espaces verts urbains et péri-urbains, les terrains de sports, les parcs de stationnement etc. ». Cette zone comprend de l'aléa très fort, fort et modéré.
- la zone urbanisée (U) comprenant des zones de bâti homogène (quartiers pavillonnaires, ensemble de collectifs isolés, etc.). Cette zone comprend de l'aléa très fort, fort et modéré.
- la zone urbanisée dense (UD) reprenant les quatre critères cumulatifs de la circulaire du 24 avril 1996 pour les centres urbains : ceux-ci se caractérisent notamment par leur histoire, une occupation du sol de fait important, une continuité bâtie et la mixité des usages entre logements, commerces et services. Cette zone comprend de l'aléa fort et modéré.

Pour faciliter la lecture des plans de zonage réglementaire issus du croisement de l'occupation du sol telle que décrit précédemment et de l'aléa inondation, une analyse fine des cartes brutes a été réalisée.

Dans un premier temps, un traitement géomatique a été opéré :

- assemblage des aléas moyen et faible réglementés de la même façon
- suppression des taches d'aléas non connectées car non reliées à un débordement
- après vérification au cas par cas, rebouchage des zones < 1000 m² aléa par aléa et des inclusions d'aléas différents toujours dans la limite de 1000 m² (tache d'aléa isolée au milieu d'un aléa différent)
- au cas par cas, par superposition des vues aériennes, redécoupages ponctuels de l'occupation du sol (zones PU, U et U dense)
- lissage des contours de l'ensemble des couches d'aléa pour faciliter la lecture des cartes réglementaires.

9. LE RÈGLEMENT

Le règlement définit pour chacune des zones précitées les mesures d'interdictions, les autorisations sous conditions et les prescriptions applicables aux biens et activités futurs et existants qui y sont applicables. De plus, il énonce des mesures obligatoires et des recommandations sur les biens et les activités existants.

Le règlement comprend :

- ✓ Une partie 1 sur les informations générales et la portée du PPRi
- ✓ Une partie 2 sur les dispositions générales applicables

- chapitre 0, dispositions générales communes aux différentes zones
- chapitres I à IX, dispositions spécifiques à chaque zone
- chapitre X, dispositions applicables dans l'enveloppe de la crue exceptionnelle
- chapitre XI, prescriptions à respecter pour les projets autorisés
- ✓ Une partie 3 sur les mesures de prévention, de protection et de sauvegarde, et sur les mesures relatives à l'aménagement, l'utilisation ou l'exploitation des biens existants en zone inondable
 - chapitre I, mesures obligatoires
 - chapitre II, recommandations
- ✓ Un glossaire
- ✓ Annexe 1, modèle d'attestation à fournir en application de l'article R. 431-16^e du code de l'urbanisme,
- ✓ Annexe 2, liste des sigles et abréviations.

10. LA CONCERTATION

Suite à la réunion du 25 octobre 2021 à la mairie de Saint-Pourçain-sur-Sioule présentant les études hydrologiques, hydrauliques et l'aléa inondation de la rivière Sioule par le bureau d'études Setec Hydratec, la nouvelle connaissance de l'aléa inondation a été ensuite transmise aux élus des communes de Saint-Pourçain et de Contigny, ainsi qu' à la communauté de communes Saint-Pourçain-Sioule-Limagne le 23 décembre 2021.

10.1. La prescription de la révision générale du PPRi

L'avis d'information relatif à la prescription de ce PPRi de la rivière Sioule (révision générale prescrite par arrêté préfectoral n° 159bis/2022 du 25 janvier 2022) a été publié dans la rubrique annonces classées du journal La Montagne, édition du 5 mars 2022. Cet avis précise que les documents relatifs à la révision du PPRi sont consultables sur le site Internet des services de l'État.

La prescription de la révision générale du PPRi a été publiée au Recueil des Actes Administratifs n° 03-2022-030 de l'Allier le 28 février 2022.

10.2. L'association et la concertation avec les élus

Le 10 juin 2022, un premier comité de suivi s'est réuni. La procédure de révision du PPRi a été présentée ainsi que l'aléa inondation de la rivière Sioule. Une version V1 de la cartographie du zonage réglementaire et du règlement a également été présentée. À l'issue, les documents projets, le support de présentation et le compte-rendu de la réunion ont été mis en ligne sur le site internet des Services de l'État.

Suite à ce comité de suivi, la mairie de Saint-Pourçain a transmis ses observations le 14 septembre 2022 et une réunion technique a eu lieu le 30 septembre 2022 dans la mairie de Saint-Pourçain. Cette rencontre a permis d'éclaircir certains points techniques et d'élaborer la version V2. La direction départementale des territoires de l'Allier n'a pas été destinataire d'autres remarques sur la V1.

La V2 a été diffusée par mail le 19 décembre 2022. La mairie de Saint-Pourçain a transmis ses observations le 13 janvier 2023, le SDIS le 31 janvier et la CCI le 1^{er} février.

Ces observations ont été prises en compte dans la version finale du PPRI.

10.3. La concertation avec le public

Dès le lancement de la procédure de révision générale du PPRI, les Services de l'État ont alimenté la page dédiée aux PPRI en cours de révision et des éléments d'information ont été mis en ligne sur le site web de la préfecture de l'Allier.

Chaque citoyen a également eu la possibilité d'adresser ses questions, observations ou suggestions par courrier ou par voie électronique à l'adresse indiquée sur le document.

10.4. Les consultations officielles des personnes publiques et organismes associés

Les différentes phases d'association et de concertation ont permis d'aboutir à un projet de documents réglementaires. La poursuite de la démarche a consisté à lancer la consultation officielle des personnes publiques et organismes associés afin de recueillir leurs avis sur le projet de PPRI.

Cette phase s'est déroulée en mai et juin 2023.

Elles ont pu donner leur avis sur le fond comme sur la forme du dossier de projet de PPRI comme le prévoit l'article R.562-7 du Code de l'Environnement.

10.5. L'enquête publique

L'enquête publique, prescrite par arrêté préfectoral n° 2232bis/2023 du 5 septembre 2023 s'est déroulée du 2 octobre au 3 novembre 2023 inclus. Lors de cette enquête publique, il y a eu 1 observation par courrier annexé au registre papier, suite à la rencontre avec le commissaire-enquêteur lors de ses permanences.

10.6. L'approbation

À l'issue des différentes phases d'élaboration et de concertation, le PPRI de la rivière Sioule sur le territoire des communes de Contigny et de Saint-Pourçain-sur-Sioule sera approuvé par Madame la préfète du département de l'Allier.

11. LA MODIFICATION OU RÉVISION DU PPRI

11.1. Evolution du PPRI

Un P.P.R. peut être modifié ou révisé pour tenir compte de nouvelles informations relatives principalement :

- aux caractéristiques des risques
- à l'évolution de la vulnérabilité des territoires concernés

L'évolution du PPRI est prévue par le code de l'environnement (articles L. 562-4-1 et suivants), elle peut prendre plusieurs formes.

11.2. Modification du PPRI

Le plan de prévention des risques naturels prévisibles peut être modifié à condition que la modification envisagée ne porte pas atteinte à l'économie générale du plan. La procédure de modification peut notamment être utilisée pour :

- rectifier une erreur matérielle
- modifier un élément mineur du règlement ou de la note de présentation ;
- modifier les documents graphiques délimitant les zones mentionnées aux 1° et 2° du II de l'article L. 562-1 du code de l'environnement, pour prendre en compte un changement dans les circonstances de fait.

La modification est prescrite par un arrêté préfectoral. Cet arrêté précise l'objet de la modification, définit les modalités de la concertation et de l'association des communes et des établissements publics de coopération intercommunale concernés, et indique le lieu et les heures où le public pourra consulter le dossier et formuler des observations.

La concertation et les consultations sont effectuées dans les seules communes sur le territoire desquelles la modification est prescrite.

Le projet de modification et l'exposé de ses motifs sont mis à la disposition du public en mairie des communes concernées. Le public peut formuler ses observations dans un registre ouvert à cet effet.

11.3. Révision partielle du PPRI

Le plan de prévention des risques naturels prévisibles peut être révisé selon la procédure décrite aux articles R. 562-1 à R. 562-9 du code de l'environnement.

Lorsque la révision ne porte que sur une partie du territoire couvert par le plan, seuls sont associés les collectivités territoriales et les établissements publics de coopération intercommunale concernés et les consultations, la concertation et l'enquête publique mentionnées aux articles R. 562-2, R. 562-7 et R. 562-8 sont effectuées dans les seules communes sur le territoire desquelles la révision est prescrite.

Dans le cas visé à l'alinéa précédent, les documents soumis à consultation et à l'enquête publique comprennent :

- 1° Une note synthétique présentant l'objet de la révision envisagée ;
- 2° Un exemplaire du plan tel qu'il sera après révision avec l'indication, dans le document graphique et le règlement, des dispositions faisant l'objet d'une révision et le rappel, le cas échéant, de la disposition précédemment en vigueur.

Pour l'enquête publique, les documents comprennent en outre les avis requis en application de l'article R. 562-7 du code de l'environnement.